

Upphandlingsdirektiv för Oasen boende- och vårdcenter k.f.



Godkänd av förbundsstyrelsen den
14.12.2020

Innehåll

Inledning	2
Kommunalförbundets upphandlingsorganisation	2
Tillsynsmyndighet över EU-tröskelvärdet.....	2
Upphandlingsplan	3
Upphandling över EU-tröskelvärdena (EU-upphandling)	3
Upphandling under EU-tröskelvärdet	3
Beräkning av upphandlingens värde	4
Beslutanderätt i upphandlingsärenden	4
BILAGA: Aktuella tröskelvärden	5

Upphandlingsdirektiv för Oasen boende- och vårdcenter k.f.

Upphandlingsdirektivet syftar till att precisera förfaringssättet för upphandlingar vid Oasen boende- och vårdcenter. Direktivet syftar inte till att ge uttömmande sakkunskap i upphandlingsfrågor eller ingående redogöra för olika förfaringssätt.

Inledning

Offentlig upphandling är anskaffning av produkter, tjänster eller byggtreprenader utanför den egna organisationen för en effektivare användning av allmänna medlen.

Grundreglerna i kommunernas upphandling är:

- fri konkurrens samt iakttagande av principerna om icke-diskriminering, öppenhet, proportionalitet och ömsesidigt erkännande
- eftersträva att miljöhänsyn och socialhänsyn integreras i så stor utsträckning som möjligt
- varor och tjänster vars pris överstiger ett visst värde (= tröskelvärde) skall upphandlas enligt speciella EU-regler så att anbudsgivare ute i Europa har samma chans att ge offert som lokala företag.

Kommunalförbundets upphandlingsorganisation

Förbundskansliet ansvarar för kommunalförbundets förvaltningsövergripande upphandlingar och kommunalförbundets upphandlingsverksamhet som helhet.

Tillsynsmyndighet över EU-tröskelvärdet

Upphandlingsinspektionen är tillsynsmyndighet i enlighet med landskapslagen (2017:80) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om offentlig upphandling samt de övriga uppgifter som ålagts myndigheten.

Myndigheten är en följd av EU-direktiv och ska utöva tillsynen över de offentliga upphandlingar som görs på Åland (Landskapslag om Upphandlingsinspektionen, ÅFS 2017:81)

Upphandlingsdirektiv för Oasen boende- och vårdcenter k.f.

Upphandlingsplan

Upphandlande enheter ska årligen lägga upp en upphandlingsplan utgående från detaljbudgeten.

Vid planering av upphandlingar över EU-tröskelvärdena ska man beakta att det normalt tar sex till tolv månader att genomföra upphandlingsprocessen. Även vid upphandlingar under EU-tröskelvärdet ska man ha god framförhållning och upphandlingar bör inledas senast två (2) månader innan ett kontrakt är tänkt att träda i kraft.

Upphandling över EU-tröskelvärdena (EU-upphandling)

All upphandling över EU-tröskelvärdena ska följa gällande lagar och bestämmelser och präglas av affärsmässighet, konkurrens och objektivitet.

Åland har egen behörighet att lagstifta om upphandling. Enligt landskapslagen om offentlig upphandling (2017/80) tillämpas den finländska lagen om offentlig upphandling, LOU (Lagen om offentlig upphandling och koncession 1397/2016 och Lagen om offentlig upphandling och koncession inom sektorena vatten, energi, transporter och posttjänster 1398/2016), vid upphandling över EU:s tröskelvärden. Till grund för LOU ligger EU:s upphandlingsdirektiv.

Upphandling under EU-tröskelvärdet

Vid upphandling under EU:s tröskelvärden finns idag landskapsregeringens beslut 2018/13 samt beslut 2018/16. EU har fastställt att även upphandlingar under tröskelvärdena ska iaktta de grundläggande principerna t ex att alla leverantörer ska behandlas lika.

Vid upphandling under tröskelvärdet gäller kommunalförbundets egna anvisningar för upphandling. Huvudregeln är att anbudsfrågan utannonseras eller riktas till minst två leverantörer. Avsteg i form av direktupphandling kan göras i fråga om upphandlingar där värdet är ringa eller direktupphandling annars är påkallat.

Beräkning av upphandlingens värde

Utgångspunkten kan anses vara den upphandlande enhetens egen bedömning av upphandlingskontraktets värde. Beräkningen av upphandlingens värde ska grunda sig på den totala ersättningen som ska betalas, exklusive moms. Det innebär att t ex möjliga alternativa sätt att genomföra upphandlingen och options- och förlängningsklausuler som ingår i upphandlingskontraktet samt provisioner eller ersättningar till anbudssökande eller anbudsgivare ska inkluderas.

Den upphandlande enheten ska dock bedöma upphandlingens värde genom en tillbörlig och tillräckligt noggrann utredning. Om värdet obefogat beräknats fel och priserna för de godkända anbuden avsevärt överstiger det värde som den upphandlande enheten uppskattat och särskilt om EU-tröskelvärdet överskrids, ska en ny annons publiceras om upphandlingen.

En upphandling får inte spjälkas upp i syfte att underskrida gällande tröskelvärden. Man får heller inte beräkna upphandlingens värde på ett missvisande sätt för att kringgå bestämmelserna om god upphandlingssed.

Beslutanderätt i upphandlingsärenden

Ett upphandlingsbeslut är ett i kommunallagen definierat myndighetsbeslut med vilket organet eller tjänste- eller befattningsinnehavaren som har beslutanderätt gör ett avgörande om upphandling och bestämmer om dess verkställande.

Befogenheterna att fatta upphandlingsbeslut fastställs av förbundsfullmäktige.

Upphandlingens värde exklusive moms:	Upphandlingssätt:
<20 000 €	Direktupphandling
20 000–50 000 € leverantörer	Riktas till tre eller flera
>50 000 €	Upphandlingen offentliggörs genom annonsering

BILAGA: Aktuella tröskelvärden

Det nationella tröskelvärdet från och med 1.1.2020:

varor och tjänster

- små upphandlingar 60 000 euro, Åland 50 000 euro

- nationella upphandlingar 221 000 euro

social- och hälsovård

- nationella regler saknas: 400 000 euro

specialtjänster (t ex juridiska)

- nationella regler saknas: 300 000 euro

byggentreprenader 150 000 euro

EU:s tröskelvärden 1.1.2020 klassiska sektorerna:

Varor och tjänster: 214 000 euro

Projekttävlingar: 221 000 euro

Hälsovård och socialtjänster: 750 000 euro

Byggentreprenader/-koncessioner: 5 350 000 euro

Försörjningssektorerna (myndigheter verksamma inom vatten, energi, transport och posttjänster)

Varor och tjänster: 428 000 euro

Projekttävlingar: 418 000 euro

Social- och hälsovårdstjänster samt andra särskilda tjänster: 1 000 000 euro

Byggentreprenader/-koncessioner: 5 350 000 euro

Källa: Arbets- och näringsministeriet (www.tem.fi)